



Comune di Monte di Procida

DECRETO SINDACALE PROT. N. _____/2018

Oggetto: Nomina Responsabile settore XIII.

IL SINDACO

Visto l'art. 50 c.10 del D.Leg.vo 8/8/2000 n. 267 che riserva al Sindaco, fra l'altro, la nomina dei responsabili degli uffici e dei servizi;

Visto l'art. 9 del vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi che disciplina l'individuazione e la nomina dei predetti Responsabili;

Visto il CCNL del personale non dirigenziale del comparto Regioni Enti Locali del 31.03.1999 e 22.01.2004

Dato atto che:

- ai sensi dell'art. 109 del D.Lgs. 267/2000, nei comuni privi di personale di qualifica dirigenziale le funzioni di cui all'articolo 107, commi 2 e 3, fatta salva l'applicazione del precedente art. 97, comma 4, lettera d), possono essere attribuite, a seguito di provvedimento motivato del Sindaco, ai Responsabili degli uffici o dei servizi, indipendentemente dalla loro qualifica funzionale, anche in deroga a ogni diversa disposizione;
- gli artt. 8 e segg. Ccnl enti locali 31 marzo 1999 riconoscono al Sindaco discrezionalità nell'affidamento degli incarichi di posizione organizzativa ed attribuiscono rilievo ai mutamenti organizzativi ai fini della revoca degli stessi. Il conferimento di posizione organizzativa non comporta l'inquadramento in una nuova categoria contrattuale ma unicamente l'attribuzione di una posizione di responsabilità senza mutamento di posizione funzionale, con correlato riconoscimento di un particolare beneficio economico; l'istituto attiene più alla disciplina della retribuzione che a quella dell'inquadramento, sicché non può verificarsi demansionamento per effetto della revoca di una posizione organizzativa. La fattispecie in discorso inerente la revoca delle posizioni organizzative è quindi del tutto estranea all'ambito di applicazione dell'art. 2103 c.c. come pure dell'art. 52 del testo unico sul pubblico impiego. Gli incarichi di posizione organizzativa si collegano, quindi, ad una funzione ad tempus di responsabilità del dipendente che viene meno al cessare dell'incarico, restando il dipendente inquadrato nella categoria di appartenenza e nelle funzioni del profilo di appartenenza con il relativo trattamento economico. (ex multis Cass. sez. lavoro, sentenza n. 6367/2015; sez. lavoro, sentenza 2 settembre 2010 n. 19009; sez. lavoro, sentenza 15 febbraio 2010, n. 3451; sez. lavoro, sentenza 19 dicembre 2008, n. 29817; sez. lavoro, sentenza 10 ottobre 2005, n. 19677; sez. lavoro, sentenza del 22 dicembre 2004, n. 23760). Del tutto estranea alla fattispecie è anche l'irriducibilità del trattamento retributivo in quanto, a parte i limiti circa l'operatività del principio di irriducibilità della retribuzione nel pubblico impiego (cfr. sez. lavoro, sentenza 24 novembre 2014, n. 24950), questo non potrebbe comunque riguardare quelli emolumenti volti a compensare specifici incarichi temporaneamente assegnati (cfr. sez. lavoro, sentenza 27 ottobre 2003, n. 16106; sez. lavoro, sentenza 8 maggio 2006, n. 10449; sez. lavoro, sentenza 5 settembre 2013, n. 20418; sez. lavoro, sentenza 23 luglio 2008, n. 20310);



Comune di Monte di Procida

Richiamato infine l'art. 15 del medesimo CCNL 22.1.2004 che chiarisce definitivamente che negli enti privi di personale con qualifica dirigenziale, i responsabili delle strutture apicali secondo l'ordinamento organizzativo dell'ente, sono titolari delle posizioni organizzative disciplinate dagli artt. 8 e seguenti del CCNL 31.3.1999;

Dato atto che:

- il Comune di Monte di Procida, con nota acquisita al protocollo dell'Ente n. 18351 del 30.08.2017, ha avanzato richiesta al Comune di Melito di Napoli di avvalersi della prestazione lavorativa dell'ing. Mario Oscurato, dipendente dell'Ente - profilo professionale di istruttore direttivo tecnico, cat. D1, posizione economica D6;
- l'Amministrazione Comunale di Melito di Napoli, con Deliberazione della Giunta Comunale n.36 del 26.10.2017 ha autorizzato il trasferimento del dipendente Ing. Mario Oscurato, nato a Melito di Napoli il CF SCRMRA56R18F111T, a far data dal 12.02.2018 e fino al 11.02.2019, con possibilità di proroga;
- il dipendente interessato ha espresso, la propria disponibilità al temporaneo utilizzo in rapporto di servizio presso il Comune di Monte di Procida;
- con convenzione sottoscritta da entrambi gli Enti si è provveduto alla regolamentazione del rapporto relativo al dipendente del Comune di Melito di Napoli, Ing. Mario Oscurato, nato a Melito di Napoli il 19.10.1956 CF SCRMRA56R19F111T, a far data dal 12.02.2018 e fino al 11.02.2019, con possibilità di proroga;
- con deliberazione n. 12 in data 1 febbraio 2018, la Giunta Comunale ha provveduto in materia di macrostruttura dell'ente, con allegata DO, prevedendo tra l'altro al XIII settore, la competenza in materia di "gare ed appalti, patrimonio, demanio, anticorruzione e trasparenza, ricerca fonti di finanziamento" ;
- con deliberazione in data 1° Marzo 2018, immediatamente esecutiva ed in corso di pubblicazione, la Giunta Comunale ha provveduto ad approvare la programmazione del personale anni 2018/2020 prevedendo, tra l'altro, la copertura di n. 1 posti di istruttore direttivo area tecnica, categoria giuridica di accesso D1, nel 13° settore, attraverso il passaggio di personale tra amministrazioni diverse ex Art. 30 e ss. del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e smi e CCNL 2004;

Ritenuta la necessità di provvedere in merito alla nomina del nuovo responsabile del 13° settore, attualmente affidato, ad interim, al responsabile del settore VIII, onde assicurare la puntuale erogazione dei servizi comunali;

Visto il proprio precedente decreto n.10610 del 29/7/2016, con il quale è stato individuato, nel Segretario Generale dell'Ente, il responsabile dell'anticorruzione e trasparenza del comune di Monte di Procida;

Visto il proprio decreto prot. 3499 in data 6 marzo 2018 con il quale il Segretario Generale dr.ssa Fabiana Lucadamo è stato nominato Presidente dell'UPD;

Vista la nota del RPCT, Prot.15877 in data 14.11.2017, agli atti, nella quale si evidenzia come la Funzione pubblica e l'Autorità anticorruzione (determinazione 12/2015) abbiano precisato che sia necessario valutare con attenzione la nomina, quale responsabile anticorruzione e trasparenza, del responsabile ufficio procedimenti disciplinari (fatta espressa eccezione per gli enti locali di piccole dimensioni -Conferenza Unificata 24 luglio 2013 - Orientamento ANAC n. 67/2014). La funzione del responsabile anticorruzione e per la trasparenza, infatti, ha carattere preventivo, il responsabile ufficio procedimenti disciplinari ha competenze di accertamento/sanzionatorie. La sovrapposizione comporta



Comune di Monte di Procida

una figura «persecutoria» piuttosto che di filtro disciplinare di fatti e comportamenti. Ai sensi del nuovo articolo 1, comma 7, legge 190/2012 (Dlgs 97/2016), il responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza indica «agli uffici competenti all'esercizio dell'azione disciplinare» (ergo ad altri da sé) i nominativi dei dipendenti che non hanno rispettato le misure anticorruzione. Nell'affidamento è opportuno comunque seguire un criterio di rotazione/alternanza. Di conseguenza la stessa ANAC/FAQ 9 giugno 2016/3.8 ribadisce che il responsabile della prevenzione della corruzione non possa rivestire il ruolo di responsabile dell'ufficio per i procedimenti disciplinari, versandosi in tale ipotesi in una situazione di potenziale conflitto di interessi (con la sola eccezione prevista, per gli enti di piccole dimensioni, dall'Intesa sancita in sede di Conferenza Unificata il 24 luglio 2014, per l'attuazione dell'art. 1, commi 60 e 61 della l. n. 190/2012). Ancora, nel Piano Nazionale Anticorruzione (PNA), approvato dall'ANAC con deliberazione n. 831 del 3 agosto 2016, la questione viene trattata nel paragrafo 5.2, rubricato appunto "Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza" e si conferma: "Per il tipo di funzioni svolte dal RPCT, improntate alla collaborazione e all'interlocuzione con gli uffici, occorre valutare con molta attenzione la possibilità che il RPCT sia il dirigente che si occupa dell'ufficio procedimenti disciplinari. Questa soluzione, peraltro, sembra ora preclusa da quanto previsto nel nuovo co. 7 dell'art. 1, l. 190/2012 secondo cui il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza indica «agli uffici competenti all'esercizio dell'azione disciplinare» i nominativi dei dipendenti che non hanno attuato correttamente le misure in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza. A questo riguardo, si ritiene che la comunicazione agli uffici competenti all'esercizio dell'azione disciplinare debba essere preceduta, nel rispetto del principio del contraddittorio, da un'interlocuzione formalizzata con l'interessato".

Dato atto altresì che, al fine di consentire nel miglior modo possibile l'esercizio della funzione di RPCT, nell'affidamento della responsabilità è opportuno seguire un criterio di rotazione/alternanza tra diversi responsabili di settore;

Ritenuto pertanto dover revocare il citato decreto n.10610 del 29/7/2016, con il quale veniva individuato nel Segretario Generale il RPCT, conferendo al responsabile del XIII settore l'incarico di responsabile dell'anticorruzione e trasparenza del Comune di Monte di Procida;

Atteso che nell'ambito della dotazione organica del Comune di Monte di Procida non è previsto personale con qualifica dirigenziale e, pertanto, le relative funzioni possono essere attribuite ai responsabili degli uffici o dei Servizi ai sensi dell'art. 109 c.2 del D.Leg.vo 267 citato,

NOMINA

Per il periodo dalla data odierna al 11.02.2019 e, comunque, per tutta la durata della convenzione in essere con il Comune di Melito di Napoli sopra citata, Responsabile del settore XIII nonché responsabile dell'anticorruzione e trasparenza del Comune di Monte di Procida, l'Ing. Mario Oscurato, nato a Melito di Napoli il 19.10.1956 CF SCRMRA56R19F111T;



Comune di Monte di Procida

ATTRIBUISCE

Al Responsabile del settore così nominato le funzioni di cui all'art. 107, commi 1 e 2, del D.Leg.vo n. 167/2000, come previsto dal successivo art. 109;

DISPONE

Ricorrendone le condizioni, la sostituzione del responsabile così individuato con il responsabile del settore III, Ing. Salvatore Rossi;

DECRETA

- Che al responsabile come sopra incaricato spetti la retribuzione di posizione che remunera la posizione organizzativa, quale attribuita con il presente provvedimento d'incarico, con riferimento alle linee di attività, agli oggetti e alle materie conferite. Eventuali rideterminazioni della stessa, in aumento o diminuzione, intervengono solo in seguito a successivi provvedimenti modificativi del presente incarico, che incidano sulla quantità e/o qualità delle attività stesse, complessivamente considerate. Si precisa che i coefficienti economici di posizione e le indennità annue previste a compenso saranno comunicati non appena sarà terminata la procedura di pesatura delle posizioni da parte del nucleo che assicurerà altresì il rispetto del vincolo normativo della spesa.
- Di attribuire, pertanto, provvisoriamente l'indennità di posizione nella misura minima, nelle more delle determinazioni del Nucleo di Valutazione, con riserva di erogare l'eventuale differenza in aumento, a seguito dell'adozione della relativa pesatura da parte del Nucleo di valutazione.
- di precisare che tale retribuzione di posizione riassume tutte le competenze accessorie e le indennità previste dal CCNL 1998/2001 (31/03/1999-01/01/1999) compreso il compenso per il lavoro straordinario, ad eccezione di quello connesso alle elezioni e referendum ed ai compensi istat;

DISPONE

- che il presente provvedimento avrà efficacia, dalla data odierna, fino al 11.02.2019 e, comunque, per tutta la durata della convenzione in essere con il Comune di Melito di Napoli sopra citata, salvo modifica o revoca anticipata, ai sensi della vigente normativa, in particolare ai sensi dell'art. 9, co. 3 del CCNL 1999, in caso di intervenuti mutamenti organizzativi dell'ente o di specifico accertamento di risultati negativi;
- che il presente provvedimento revoca, per le ragioni in premessa indicate, il proprio citato decreto n.10610 del 29/7/2016, con il quale veniva individuato nel Segretario Generale il RPCT;
- che, ove ricorre, si applica l'art. 5, comma 6, del CCNL per il biennio economico 2004- 2005, sottoscritto il 9 maggio 2006, il quale sancisce "...per il personale titolare



Comune di Monte di Procida

di posizione organizzativa, ai sensi dell'art.8 del CCNL del 31.3.1999 e dell'art.10 del CCNL del 22.1.2004, nel caso di conferimento di incarico in corso d'anno oppure del venire meno dello stesso o di risoluzione del rapporto di lavoro prima del mese di dicembre, ai fini della determinazione dell'importo della tredicesima mensilità spettante, ai sensi del comma 2, relativamente alla retribuzione di posizione, si tiene conto solo dei ratei giornalieri corrispondenti alla effettiva durata dell'incarico”;

- di riconoscere l'indennità di risultato da determinarsi nella misura variabile dal 10% al 30% annui lordi previa valutazione del nucleo di valutazione in merito al raggiungimento degli obiettivi;
- di dare atto che gli obiettivi assegnati al dipendente incaricato sono quelli desumibili dal programma amministrativo del Sindaco, dal DUP, PEG e dal piano della performance, nonché quelli di volta in volta assegnati con direttive espresse con atto formale del Sindaco e dall'assessore di riferimento;
- di dare atto che al suddetto dipendente competono le responsabilità gestionali e la correlativa competenza ad adottare i conseguenti atti aventi rilevanza esterna, in relazione alle strutture ed agli uffici appartenenti al settore, delle quali rispondono direttamente al Sindaco;
- di dare atto altresì che nello sviluppo della attività, in ordine agli obiettivi assegnati annualmente sulla base del DUP/Piano Esecutivo di Gestione/piano della performance del settore di riferimento, il responsabile di settore dovrà altresì:
 - attenersi a principi di trasparenza, imparzialità, legalità;
 - rispettare il Codice di comportamento del Comune di Monte di Procida;
 - impegnarsi per la corretta esecuzione delle azioni idonee a prevenire i rischi di corruzione nelle attività a rischio corruzione. A tal fine attesta di essere a conoscenza del Piano Comunale Triennale per la prevenzione della Corruzione e dell'Illegalità e Programma Triennale per la trasparenza e l'integrità 2018/2020, regolarmente pubblicato sul sito internet - sezione trasparenza - del Comune di Monte di Procida;
 - attenersi, quando emanate, alle direttive impartite dal Sindaco e dagli Assessori di riferimento;
 - che per effetto della contrattazione collettiva nazionale Comparto Regioni ed autonomie locali, nell'ambito dell'assetto organizzativo dell'Ente, il responsabile come sopra individuato assicura la propria presenza in servizio ed organizza il proprio tempo di lavoro correlandoli in modo flessibile alle esigenze della struttura cui è preposto ed all'espletamento dell'incarico affidato alla propria responsabilità in relazione agli obiettivi e programmi da realizzare.
- di dare atto che tutto quanto non previsto dal presente provvedimento, si fa riferimento alle norme e condizioni contenute nel D.Lgs. n. 165/2001, nel codice civile (capo I, titolo II, libro V), nel contratto individuale di lavoro subordinato, nelle leggi sui rapporti di lavoro subordinato nell'impresa, nonché nel Ccnl per i dipendenti del comparto Regioni ed autonomie locali e nella normativa regolamentare comunale;
- di dare atto che il responsabile così individuato dovrà fornire dichiarazione di insussistenza di cause di incompatibilità e di inconferibilità degli incarichi ai sensi del D.Lgs. 39/2013 e del regolamento comunale in materia;



Comune di Monte di Procida

- di dare atto che il presente provvedimento è notificato agli interessati, comunicato al Segretario Generale, alle RSU, alle OO.SS. competenti, al Nucleo di Valutazione e Controllo di Gestione, al Revisore dei Conti e pubblicato sul sito dell'Ente e inserito, in copia, nel fascicolo personale del dipendente;
- é fatto obbligo a chiunque spetti di osservare e di far osservare il presente decreto, quale norma di diritto pubblico;
- di disporre che l'Ufficio di Segreteria Generale provveda alla pubblicazione del presente decreto all' Albo Pretorio on line e, in modo permanente, ai fini della massima trasparenza e accessibilità (D.Lgs. 33/2013 e s.m.i.) sul sito istituzionale del Comune nella sezione "Amministrazione trasparente";
- di trasmettere il presente atto di nomina all'Autorità Nazionale Anticorruzione (Anac) secondo le modalità di cui alla deliberazione n. 831/2016;
- di trasmettere il presente decreto al Servizio Personale per ogni ulteriore adempimento conseguente;
- di disporre che sia effettuata la notificazione del presente decreto ai sensi di legge.

Il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Dalla Casa Comunale, li _____

IL SINDACO
Dr. Giuseppe Pugliese

Parere in merito alla regolarità giuridico amministrativa.
Monte di Procida, _____

Il Vice Segretario Generale
D.ssa Giovanna Romeo

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria

Monte di Procida, _____

IL RESPONSABILE 5° SETTORE

Dr.ssa Michela Di Colandrea